

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ

Кафедра государственного и международного права

ОТЧЕТ
о прохождении преддипломной
практики в Администрации Красногвардейского
муниципального района Ставропольского края

Выполнила:
Студентка заочного отделения
Юридического факультета
группы

Ставрополь 2011 год.

Содержание

Введение.....	3
1. Краткая историческая справка о Красногвардейском районе Ставропольского края.....	5
2. Правовые основы организации местного самоуправления в Красногвардейском м муниципальном районе	6
3. Структура органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района.....	12
Заключение.....	14
Список нормативно-правовых актов изученных за время прохождения практики.....	15
Отзыв руководителя практики от администрации Красногвардейского муниципального района.....	16

Введение

Прохождение преддипломной практики на предприятии, является неотъемлемым процессом обучения студента, благодаря которому он может применить полученные знания на практике. Кроме того, получить опыт работы по специальности, который поможет ему в его будущей трудовой деятельности.

Преддипломную практику я проходила в администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края.

Местное самоуправление – один из важнейших институтов демократического общества. С деятельностью местных органов власти неизбежно сталкивается каждый гражданин и, разумеется, каждый специалист в области экономики и управления. Местное самоуправление в России находится в процессе становления, его законодательная база еще недостаточна и несовершенна, экономические и финансовые ресурсы крайне ограничены. Но особенно нуждается местная власть в квалифицированных кадрах, которые способны эффективно управлять в рыночной среде муниципальной собственностью, включая землю и другие природные ресурсы, муниципальными финансами, муниципальными предприятиями и учреждениями, объектами городской инфраструктуры и социальной сферы, разрабатывать и реализовывать муниципальные программы развития, а также привлекать к этой работе все слои населения, общественные объединения граждан.

Основными целями прохождения преддипломной практики являются:

- систематизация и углубление знаний в области государственного и муниципального управления;
- формирование практических навыков по решению задач управления;
- сбор практической информации для выполнения дипломного проекта.

В соответствии с поставленными целями задачами прохождения преддипломной практики являются:

- общее знакомство с администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края;

- изучение работы администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края;

- формирование навыков конкретных видов профессиональной деятельности (работа с нормативными документами, регламентирующими организацию и деятельность органов местного самоуправления, работа с жалобами и обращениями граждан, общее знакомство с делопроизводством;

- сбор и предварительная обработка материалов для выполнения дипломного проекта.

1.1. Краткая историческая справка о Красногвардейском районе Ставропольского края

Красногвардейский район — муниципальное образование в составе Ставропольского края России.

Административный центр — село Красногвардейское. Район расположен в северо-западной части Ставропольского края и граничит с Ростовской областью, Краснодарским краем, Республикой Калмыкия. Район занимает территорию площадью 2 263 км², что немногим меньше такой страны как Люксембург.

Красногвардейский район носит такое название с 13 июля 1957 года.

За всю свою историю район менял свое название 4 раза. Изначально он назывался Медвеженским уездом, который был образован 26 июня 1872 года. Вскоре после революции, 7 августа 1920 года, он был разделен на Воронцово-Николаевский и Медвеженский уезды. Впоследствии, 29 января 1923 года, Медвеженский уезд переименован в Белоглиненский.

В 1924 году Ставропольская губерния была преобразована в округ, уезды «упразднены» и переименованы в районы. После этого имя района дважды меняло свое название. С июля 1935 года он именовался Евдокимовским – по фамилии большевика, чекиста, первого секретаря ВКП (б) Северо–Кавказского (Ставропольского) края. Молотовским район был назван с 17 марта 1939 года. В 1957 году район был переименован в очередной (последний) раз - Красногвардейский. Имя дано в честь красногвардейцев, защищавших Советскую власть на территории Медвеженского уезда в годы Гражданской войны.

На сегодняшний день в состав Красногвардейского района входят сельские поселения: село Дмитриевское, поселок Коммунар, село Красногвардейское, село Ладовская Балка, поселок Медвеженский, село Новомихайловское, село Покровское, село Преградное, село Привольное, село Родыки, поселок Штурм, др. Всего на территории района находятся 20 населенных пунктов.

2. Правовые основы организации местного самоуправления в Красногвардейском муниципальном районе

Местное самоуправление Красногвардейского муниципального района - форма осуществления населением своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Омской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Администрация Красногвардейского муниципального района обладает правами юридического лица.

К правовым основам организации и осуществления местного самоуправления относятся вопросы местного значения:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета Красногвардейского муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района;

7) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Красногвардейского муниципального района;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории района;

9) организация охраны общественного порядка на территории района муниципальной милицией;

10) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ставропольского края; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и

больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

14) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

15) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе";

15) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

16) содержание на территории Красногвардейского муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

17) создание условий для обеспечения поселений, входящих в составе Красногвардейского муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

18) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

21) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Красногвардейского муниципального района, за счет средств бюджета Красногвардейского муниципального района;

22) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Красногвардейского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

23) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Красногвардейского муниципального района;

24) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

25) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Красногвардейского района, охране их жизни и здоровья.

26) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

27) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

28) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

29) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав (Основной закон) Ставропольского края, законы и иные нормативные правовые акты Ставропольского края, Устав Красногвардейского муниципального района, муниципальные правовые акты муниципального района по вопросам местного значения межпоселенческого характера, решения принятые на местных референдумах муниципального района.

По вопросам местного значения население муниципального района непосредственно, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Омской области, принимаются муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами, законами Ставропольского края. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) Устав Красногвардейского муниципального района;

2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа района;

3) правовые акты главы муниципального района и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренные Уставом Красногвардейского района.

Администрация Красногвардейского муниципального района осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами Ставропольского края и Уставом и не вправе принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ставропольского края, других муниципальных образований.

3. Структура органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района

Структуру органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района составляют:

1) Совет Красногвардейского муниципального района - представительный орган муниципального образования;

2) Глава Красногвардейского муниципального района;

3) Администрация Красногвардейского муниципального района - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Деятельностью администрации Красногвардейского муниципального района руководит на основе единоначалия Глава администрации Красногвардейского муниципального района.

Глава местной администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанные лица не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Администрация Красногвардейского муниципального района подотчетна Совету Красногвардейского муниципального района.

Структура администрации Красногвардейского муниципального района утверждается Советом Красногвардейского муниципального района по представлению Главы Красногвардейского муниципального района.

В нее входят:

- Глава администрации;
- Заместители главы администрации;
- Заместитель главы администрации, управляющий делами администрации;
- Управления, отделы администрации, не являющиеся юридическими лицами:
 - Отдел по организационным и общим вопросам;
 - Отдел учета и отчетности;
 - Архивный отдел;
 - Отдел муниципального хозяйства;
 - Отдел экономического и социального развития.
 - Управления, отделы администрации с правом самостоятельного юридического лица
 - Управление сельского хозяйства и охраны окружающей среды;
 - Отдел культуры;
 - Отдел образования;
 - Финансовое управление;
 - Отдел имущественных и земельных отношений;
 - Управление труда и социальной защиты населения.

Заключение

При прохождении практики я изучила теоретические и практические основы организации органов местного самоуправления:

- функции и полномочия органов и должностных лиц;
- правовые основы местного самоуправления;
- финансовую деятельность;
- территориальное деление.

Получила практические навыки по организации планирования работы администрации Красногвардейского муниципального района, и непосредственно отдела по организационным и общим вопросам, к введению которого относится правовое обеспечение деятельности администрации Красногвардейского муниципального района. Так же за время практики я приняла участие в нормотворческой деятельности, так как в это время проходила подготовка к проведению публичных слушаний, а так же разработка ряда Административных регламентов.

Мне была представлена нормативная документация регулирующая организацию и деятельность администрации Красногвардейского муниципального района, различные виды организационно-распорядительных документов, требования к составлению и оформлению документов. Мною лично под контролем руководителя практики от предприятия было заполнено несколько документов.

Все цели и задачи, поставленные передо мной при прохождении практики считаю, успешно выполненными.

Считаю, что полученные мною практические и теоретические навыки во время прохождения практики помогут наиболее полно раскрыть тему выпускной квалификационной работы.

Список нормативно-правовых актов изученных за время прохождения
практики

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Закон Ставропольского края от 12.10.1994 N 6-кз "Устав (Основной Закон) Ставропольского края"
4. Положение об администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края
5. Регламент работы аппарата администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края
6. Постановление Администрации красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 27.07.2009г. № 187 "Об утверждении сводного перечня муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями Красногвардейского муниципального района Ставропольского края в 2010 году"